



**SEGURIDAD**

SECRETARÍA DE SEGURIDAD  
Y PROTECCIÓN CIUDADANA



**CNPC**

COORDINACIÓN NACIONAL  
DE PROTECCIÓN CIVIL



**CENAPRED**

CENTRO NACIONAL DE PREVENCIÓN  
DE DESASTRES

Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana  
Subsecretaría de Planeación, Prevención,  
Protección Civil y Construcción de Paz  
Coordinación Nacional de Protección Civil  
Centro Nacional de Prevención de Desastres

Oficio No. E00-DG/ **0048**/2020

Ciudad de México, a 14 de enero de 2020

Asunto: Atención a observaciones a Libro Blanco

Dra. Soledad Guadalupe López Acosta  
Titular del Órgano Interno de Control en el  
Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED)  
Presente

Hago referencia al oficio OIC/CENAPRED/015/2019, recibido el 06 de diciembre de 2019 en el CENAPRED, mediante el cual hace llegar las observaciones realizadas al Libro Blanco del Proyecto Preventivo denominado "Desarrollo de algoritmos de procesamiento de imágenes satelitales GOES\_16 para su inclusión en el Atlas Nacional de Riesgos".

Al respecto, se remite el Libro Blanco del proyecto en comento, con la atención a las observaciones señaladas (se anexa CD).

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

Atentamente

Ing. Enrique Guevara Ortiz  
Director General

C.c.e.p. Lic. Alejandro Robledo Carretero.- Subsecretario de Planeación, Prevención, Protección Civil y Construcción de Paz de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana (SSPC).- Para su superior conocimiento.- Respetuosamente.  
Lic. David E. León Romero.- Coordinador Nacional de Protección Civil de la SSPC. Para su superior conocimiento.- Respetuosamente  
Ing. Gilberto Castelán Pescina.- Director de Instrumentación y Cómputo del CENAPRED. Para su conocimiento.  
Lic. Claudia Núñez Peredo.- Directora de Servicios Técnicos del CENAPRED y Secretaria Técnica del Comité Interno de la Subcuenta de Investigación para la Prevención.- Mismo fin.

EGO/ajp/jmil  
Vol. 210419



**2020**



**FUNCIÓN PÚBLICA**

SECRETARÍA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA



**2019**

EMILIANO ZAPATA

2104-19

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL  
EN EL CENTRO NACIONAL DE  
PREVENCIÓN DE DESASTRES

OFICIO: OIC/CENAPRED/015/2019

ASUNTO: OBSERVACIONES LIBRO BLANCO

CIUDAD DE MÉXICO, A 05 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2019

ING. ENRIQUE GUEVARA ORTÍZ  
DIRECTOR GENERAL DEL CENTRO NACIONAL  
DE PREVENCIÓN DE DESASTRES  
P R E S E N T E

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 26 y 37, fracciones XII y XXIX de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 98, fracciones XI y XXI del Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública; 69 del Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad y Protección Ciudadana; 56 penúltimo párrafo de las Reglas de Operación del Fondo para la Prevención de Desastres Naturales (ROFOPREDEN); y en atención a su similar No. EOO-DG/1989/2019, de fecha 4 de noviembre del año en curso, me permito hacerle llegar en documento anexo, las observaciones realizadas al Libro Blanco del Proyecto Preventivo denominado: "*Desarrollo de Algoritmos de procesamiento de imágenes satelitales GOES\_16 para su inclusión en el Atlas Nacional de Riesgos*"; lo anterior con la finalidad de que las mismas sean atendidas, y en consecuencia, estar en posibilidad de emitir el visto bueno correspondiente.

No se omite señalar, que los anexos remitidos en formato PDF, deberán ser rubricados al igual que el dispositivo óptico (CD) con el que se envíen.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE  
LA TITULAR DEL ÓRGANO INTERNO DE CONTROL

  
DRA. SOLEDAD GUADALUPE LOPEZ ACOSTA



C.c.p.- Lic. Alejandro Robledo Carretero.- Subsecretario de Planeación, Prevención, Protección Civil y Construcción de Paz de la SSPC. Para su conocimiento.

C.c.e.p.- Lic. Manuel Peralta García.- Delegado y Comisario Público Propietario del Sector Seguridad Nacional de la Secretaría de la Función Pública.- Para su conocimiento. ([manuel.peralta@funcionpublica.gob.mx](mailto:manuel.peralta@funcionpublica.gob.mx))

C.c.p.- Lic. David E. León Romero.- Coordinador Nacional de Protección Civil de la SSPC. Para su conocimiento.

C.c.p.- Lic. Claudia Nuñez Peredo.- Directora de Servicios Técnicos del CENAPRED. Para su conocimiento.

  
IAPR/JCP



LIBRO BLANCO		OBSERVACIONES DETECTADAS
<p>I. Síntesis ejecutiva del proceso, integrada con la siguiente información:</p> <p>a) Breve descripción cronológica de las principales operaciones y trámites efectuados por las Instancias Autorizadas que dieron lugar a la transferencia de recursos del ROFOPREDEN</p> <p>b) Resumen sobre las aplicaciones de los recurso autorizados</p> <p>c) Recursos autorizados y ejercidos</p> <p>d) Fechas</p> <p>f) Dependencias solicitantes y entidad ejecutora</p> <p>g) Conclusiones de la dependencia solicitante y la entidad ejecutora</p>		<p>No se incluye una breve descripción cronológica de las principales operaciones y trámites efectuados por las Instancias Autorizadas, que dieron lugar a la transferencia de recursos del FOPREDEN.</p>
<p>II. Solicitud de recursos a cargo de la Subcuenta de Investigación del FOPREDEN:</p> <p>Conforme a lo establecido en el artículo 51 del Capítulo VII De la Investigación para Prevención de las Reglas de Operación del FOPREDEN, así como el artículo 11 de los Lineamientos para la Operación del Comité Interno de la Subcuenta de Investigación, se aprobó el PPSI el 07 de julio de 2017. Mismo que fue hecho de conocimiento al Comité Técnico del Fideicomiso y que</p>		<p>No se exhibe la solicitud a la SEGOB</p> <p>El artículo 6 de las ROFOPREDEN define como "Solicitud", lo siguiente:</p> <p>"Artículo 6.- Para efectos de las presentes reglas, se entenderá, en plural o singular, por:</p> <p>XXXVII. Solicitud: al documento firmado por el titular de</p>



ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO

DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

<p>mediante el Acuerdo E.V.04/2017 instruyó al BANOBRAS poner a disposición del CENAPRED la cantidad de \$1,000,000.00 (Un millón de pesos 00/100 M.N.), con cargo a la Subcuenta de Investigación del FOPREDEN (Ver Anexo 1 Autorización de los recursos).</p>	<p><u>la instancia pública</u> <u>requiere</u> <u>que contenga lo dispuesto en el artículo 22 y, en su caso, el artículo 23 de las Reglas, de conformidad con el formato establecido en el Anexo 2 de las Reglas."</u></p> <p>Las características de las Solicitudes están definidas en el artículo 22 de las ROFOPREDEN, el cual refiere:</p> <p>"Artículo 22.- Las solicitudes de apoyo para Proyectos Preventivos deberán presentarse ante la Coordinación, debidamente requisitadas en el formato establecido en el Anexo 2 de las Reglas, en versión impresa y digital, debiendo estar suscritas por el titular de la instancia pública federal solicitante, en tanto que para el caso de las Entidades Federativas, por el titular del poder ejecutivo. En ambos casos se deberá marcar copia de conocimiento a sus respectivos órganos de control o fiscalización.</p> <p>Dicha solicitud deberá reunir los siguientes requisitos:</p> <p>I. La designación de un servidor público que en lo sucesivo quedará autorizado para dar seguimiento a dicha solicitud y podrá suscribir y solventar cualquier requerimiento que se efectúe;</p> <p>II. Señalar la Instancia o Instancias Ejecutoras responsables del Proyecto Preventivo;</p> <p>III. Adjuntar el Proyecto Preventivo respectivo, conforme al Anexo 4 de las Reglas;</p> <p>IV. Desglosar el costo integral del Proyecto Preventivo, en el que se detalle claramente los diferentes conceptos y rubros, y haga constar que las cantidades corresponden a los</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO

DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL  
ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

precios del mercado y se sustenten con las cotizaciones hechas por los distintos proveedores y prestadores de servicios. Dentro del costo integral del Proyecto Preventivo se podrán considerar recursos para los Gastos de Operación y Supervisión, los cuales en su conjunto no podrán ser superiores al tres por ciento del costo total, de conformidad con los términos a que se refiere el Anexo 5 de las Reglas. Tales gastos se identificarán en un apartado especial, respetando los porcentajes de coparticipación autorizados; V. Adjuntar el Programa de Actividades, Plazos y Costos; VI. Justificación de la pertinencia de la solicitud y su proyecto en función del riesgo para el cual se prevé la Acción Preventiva;

VII. Una propuesta de coparticipación en los términos del artículo 22 de las Reglas y con base en los criterios y porcentajes comprendidos en el Anexo 5 de las Reglas. Esta propuesta deberá estar debidamente sustentada;

VIII. Manifestar el compromiso de observar lo dispuesto en las Reglas y sus Anexos, particularmente el de cubrir la coparticipación que le corresponda, así como de llevar a cabo el proyecto propuesto, incluyendo las acciones necesarias para asegurar y mantener las obras, proyectos de inversión, bienes y demás infraestructura;

IX. Manifestar por escrito su consentimiento y compromiso de que los resultados del proyecto y toda la información que se genere deberán ser compartidos con la Coordinación, quien a la vez podrá compartirlos con los integrantes del Sistema Nacional de Protección Civil; siempre y cuando no esté en contra de los artículos 13 y 14 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental y demás disposiciones aplicables, y





ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO

DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL  
ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

	<p>X. Manifiestar el compromiso de publicar en la página Web institucional del Solicitante, el Proyecto Preventivo en su integralidad, informando a la Coordinación el vínculo respectivo de la página en donde será difundido. Igualmente, esa instancia, una vez concluido ese Proyecto, se obliga a publicar los resultados, conclusiones, estudios, o cualquier otro producto que signifique información valiosa para los interesados en el tema de la prevención o en la ejecución de proyectos preventivos similares."</p>
<p>III. Autorización de recursos</p> <p>a) Determinaciones del Comité Técnico en las que se aprueba el proyecto y se distribuyen los recursos correspondientes con cargo a la Subcuenta de Investigación del FOPREDEN</p> <p>El PPSI fue autorizado por el CI de la Subcuenta de Investigación del FOPREDEN en su Decimoseptima Sesión Ordinaria celebrada el 07 de julio de 2017, mediante el acuerdo RO/17/04/2017 y que el Comité Técnico del Fideicomiso en su Quinta Sesión Extraordinaria celebrada el 14 de agosto de 2017 tomo conocimiento y puso a disposición del CENAPRED mediante el Acuerdo E.V.04/2017 la cantidad de \$1,000,000.00 (Un millón de pesos 00/100 M.N.), con el objetivo de llevar a cabo el desarrollo de algoritmos de procesamiento de imágenes satelitales GOES_16 para su inclusión en el Atlas Nacional de Riesgos.</p>	<p>a) No se anexan las actas del Comité que acrediten la aprobación del proyecto y sus términos, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 56, fracción III, inciso c) de las ROFOPREDEN, por lo que se solicita se integren como Anexos, las actas del Comité formalizadas.</p>
<p>IV. Aplicación de Recursos</p> <p>a) Calendario de ejecución del Presupuesto autorizado y programa de acciones.</p> <p>De acuerdo con el Programa de actividades, plazos y costos autorizados</p>	<p>a) "Artículo 31 ROFOPREDEN. Las Instancias Autorizadas y Ejecutoras serán responsables, en el ámbito de su competencia, del ejercicio de los recursos, para ejecutar las Acciones Preventivas, conforme a la normativa aplicable,</p>

ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO

DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

(Anexo 1 Autorización de recursos), a continuación se muestran las actividades ejecutadas en el PPSI:

PLAZO DE EJECUCIÓN	
INICIO	14/09/2017
CIERRE	13/03/2019

realizándolas según el Programa de Actividades, Plazos y Costos de un Proyecto Preventivo determinado.

... Art. 33...

Los recursos se desembolsarán conforme al Programa de Actividades, Plazos y Costos que resulten aplicables a cada Proyecto Preventivo."

En el anexo 2, se encuentra el Programa de Actividades, Plazos y Costos, en el cual se señala según el calendario de aportaciones que en el mes 7 se dará la cantidad de \$335,000; en el mes 9 la cantidad de \$50,000; en el mes 10 la cantidad de \$275,000; en el mes 11 la cantidad de \$25,000; en el mes 12 la cantidad de \$50,000; en el mes 13 la cantidad de \$50,000; en el mes 14 la cantidad de \$25,000, y en el mes 18 la cantidad de \$230,000; lo cual no coincide con lo señalado en la Relación de pagos realizados por el fiduciario por cuenta y orden del Centro Nacional de Prevención de Desastres en el ejercicio de los recursos autorizados con cargo al patrimonio del Fideicomiso 2068, en el cual se observan 4 transferencias en fechas 7 de diciembre de 2018, 21 de diciembre de 2018, 30 de mayo de 2019 y 30 de mayo de 2019, para lo cual, deberá fundar y motivar el motivo por el que no se cumplió con el programa de actividades, plazos y costos.

c) Disposición de fondos bancarios o documentos equivalentes, que certifiquen que los recursos de los responsables designados y/o ejecutores de gasto.

c) Se recomienda precisar como anexo el documento emitido por el BANOBRAS, consistente en la relación de pagos realizados por el fiduciario.





ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO

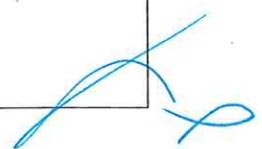
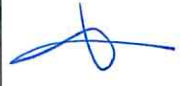
DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL  
ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

<p>d) Documentación soporte de la aplicación de los recursos por parte de las Instancias Autorizadas</p> <p>La documentación soporte del ejercicio de los recursos se encuentra sustentada con la factura recibida por parte de la UNAM y con el oficio enviado al BANOBRAS, mediante el cual se solicitó el pago correspondiente, mismo que es congruente con la conciliación de pagos reportado (Ver Anexo III Aplicación de los recursos).</p>	<p>d) No se exhibe la documentación soporte, aunado a que hace referencia a un "Anexo III Aplicación de Recursos", y en éste, únicamente se advierte el oficio DADF/GASF/153400/1999/2019, y la relación de pagos, <u>más no las facturas y el oficio dirigido a BANOBRAS.</u></p>
<p>a) Informes financieros, contables, presupuestales y de resultados de la aplicación de recursos.</p> <p>El BANOBRAS a través del oficio DADF/GASF/153400/1999/2019, con fecha 09 de julio de 2019, emitió la relación de pagos efectuados en ejercicio de los recursos autorizados para la realización del PPSI, mismo que fue recibido el 15 de julio de 2019.</p>	<p>a) El oficio DADF/GASF/153400/1999/2019, así como la relación de pagos efectuados por el fiduciario, en sí mismos no constituyen informes o estados financieros dictaminados, contables, presupuestales y de resultados; por lo que se solicita verificar el contenido de la información presentada como anexos, y en su caso, aclarar este punto.</p>
<p>b) Informes trimestrales de los avances físicos y financieros del Proyecto Preventivo</p> <p>El reporte de seguimiento de las acciones contempladas en el PPSI se realizó a través de seis informes trimestrales y uno final, mismos que fueron enviados a la Dirección General para la Gestión de Riesgos (DGGR) de la Coordinación Nacional de Protección Civil (CNPC), para ser sometidos a revisión y análisis de los Órganos Colegiados del FOPREDEN (Ver Anexo IV Informes Trimestrales).</p>	<p>b) En el punto II Términos de referencia del Proyecto de Investigación, inciso h) Calendario de entrega de reportes trimestrales, se advierte que el ejecutor del proyecto deberá entregar los reportes trimestrales a más tardar a los 15 días hábiles siguientes de los meses 3, 6, 9, 12, 15 y 18 de ejecución, en función de la fecha de inicio del Proyecto de Investigación.</p> <p>En ese sentido, el Proyecto Preventivo de Investigación denominado "DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL ATLAS NACIONAL DE RIESGOS",</p>



**ASUNTO: OBSERVACIONES A LIBRO BLANCO**

**DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.**

<p>mismo que fue autorizado por el CI de la Subcuenta de Investigación del FOPREDEN en su Decimoseptima Sesión Ordinaria celebrada el 07 de julio de 2017, mediante el acuerdo RO/17/04/2017, y que el Comité Técnico del Fideicomiso en su Quinta Sesión Extraordinaria celebrada el 14 de agosto de 2017 tomó conocimiento y puso a disposición del CENAPRED mediante el Acuerdo E.V.04/2017 la cantidad de \$1,000,000.00 (Un millón de pesos 00/100 M.N.) para su ejecución, Proyecto que inicia sus trabajos el 14 de septiembre de 2017.</p> <p>Respecto al primer informe trimestral que corresponde del 14 de septiembre al 13 de diciembre de 2017, se presentó a la Dirección General de Gestión de Riesgos, mediante oficio H00-DG/0040/2018, de fecha 16 de enero de 2018 y con sello de recibido el 18 del mismo mes y año, por lo que se concluye que <u>no fue presentado dentro de los 15 días hábiles siguientes a la conclusión primer trimestre.</u></p> <p>Respecto de segundo informe trimestral, si bien se exhibe el oficio H00/0368/2018, con el cual se presentó el informe a la Dirección General para Gestión de Riesgos, <u>dicho oficio no cuenta con sellos de recibido que acrediten la fecha en que fue presentado, además de que el formato anexo a dicho oficio corresponde al primer trimestre; lo anterior, se solicita sea aclarado, y en su caso, presentar el acuse con los sellos correspondientes.</u></p> <p>Por lo que hace a los informes correspondientes a los trimestres: tercero, cuarto y quinto, <u>no se exhiben los oficios respectivos que acrediten la fecha en que fueron</u></p>	 
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

DESARROLLO DE ALGORITMOS DE PROCESAMIENTO DE IMÁGENES SATELITALES GOES\_16 PARA SU INCLUSIÓN EN EL ATLAS NACIONAL DE RIESGOS.

presentados; lo anterior, se solicita sea aclarado, y en su caso, presentar los oficios con los sellos correspondientes.

El sexto informe trimestral, correspondiente al periodo de del 14 de diciembre de 2018 al 13 de marzo de 2019, fue presentado mediante oficio H00/0711/2019, de fecha 26 de abril de 2019 y con sello de recibido en la Dirección General de Gestión de Riesgos, de fecha 2 de mayo de 2019, con lo cual es evidente que dicho informe no fue presentado en tiempo.

Informe Técnico Final.- Efectivamente se presentó dicho informe, sin embargo, el documento en cuestión no fue presentado mediante oficio, no tiene fecha de elaboración, ni las firmas de los responsables, pues si bien se señala que el Comité Interno de la Subcuenta de Investigación para la prevención, aprobó el proyecto, no exhibe ningún documento que así lo acredite; lo anterior, se solicita sea aclarado, y en su caso, presentar los oficios firmados autógrafamente.